

# ECUADOR - Lo que puede venir: desempleo y condiciones del crédito con el FMI

Jonathan Báez, Unidad de análisis y estudios de coyuntura, ISIP

Lunes 4 de marzo de 2019, puesto en línea por [Claudia Casal](#)

28 de febrero de 2019 - [Unidad de análisis y estudios de coyuntura, ISIP](#) - La información de los países que han accedido al tipo de crédito que Ecuador pretende realizar con el FMI no es nada alentadora en la temática de empleo. En efecto, las condiciones que plantean parecen aumentar el problema. De forma es necesario observar algunas de ellas, no solo en la esfera laboral, sino en otras que pueden ser a las que nuestro país se subordine para alcanzar un crédito que puede ser un “salvavidas de plomo que ayudarán a ahogarnos en más deudas”. En ese sentido, se utiliza la base de datos del FMI: Monitoring of Fund Arrangements (MONA) que contiene información sobre algunas de las condicionalidades específicas establecidas para el caso de Grecia.

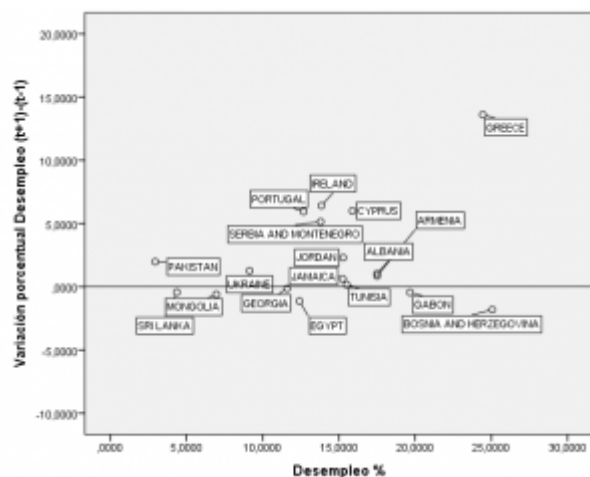
En días pasados el presidente Moreno anunció un nuevo crédito/deuda para el país. Dicha deuda asciende a USD 10.2 miles de millones. Un total de USD 6 mil millones corresponden al Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, Banco de Desarrollo de América Latina -CAF-, del Banco Europeo de Inversiones, del Fondo Latinoamericano de Reservas y de la Agencia Francesa de Desarrollo. Los otros USD 4.200 millones son del Fondo Monetario Internacional.

Este último monto del FMI es parte de un crédito de tipo “Servicio Ampliado (SAF) o Extended Fund Facility (EFF)” por sus siglas en inglés. A pesar de las declaraciones sobre un tipo distinto de crédito al histórico Acuerdo de Derecho de Giro (Stand By) al que recurrió Ecuador por 18 ocasiones entre 1961 y 2003, el EFF también plantea ciertas condicionalidades: “se espera que estos compromisos, incluida la condicionalidad específica, se centren en las reformas estructurales para corregir deficiencias institucionales o económicas, además de las políticas que mantienen la estabilidad macroeconómica.” En ese sentido, los gobiernos se comprometen a “ajustar la política económica para superar los problemas que le llevaron a solicitar asistencia financiera a la comunidad internacional.” Por lo tanto, el crédito al cual accedería Ecuador está sujeto a condicionalidades que recuerdan las cartas de intención que dirigían la política económica en beneficio de una élite local e internacional. De esa manera, si el crédito es una realidad (es importante indicar que dicho acuerdo requiere de la aprobación de ciertas instancias legales las cuales deben interpelar este proceso), algunas de las incógnitas que surgen son ¿Cuáles serán las condiciones que implicarán esta nuevo crédito? ¿En otros países existe evidencia que dicho crédito tuvo éxito?

La base de datos del FMI: Monitoring of Fund Arrangements (MONA) contiene información del “seguimiento de los resultados de los países en cuanto a las compras y los exámenes programados, la condicionalidad cuantitativa y estructural y los indicadores macroeconómicos”. Según estos datos entre 2002 y 2018 existen 21 países que tienen este tipo de crédito,[[Ver Anexo 1] entre ellos se encuentra Grecia con un crédito en el año 2012 y cuyos efectos no han sido deseables para el conjunto de la población en este país. De esa manera uno de los indicadores sobre su situación, el desempleo, que se encontraba en un 17% en 2011 ahora alcanza el 21% en 2018. Así mismo, en Ecuador, según el presidente Moreno el dinero del crédito se “empleará para crear oportunidades de trabajo”. Sin embargo, si se analiza el mismo indicador de desempleo, se observa que -de los países de los que se dispone información- de un total de 18 naciones con este tipo de crédito, 12 han aumentado su nivel de desempleo, mientras que entre los 6 restantes la disminución bordea tan solo un cambio entre 0,12 y 1,8 puntos porcentuales.

**Gráfico 1. Variación porcentual promedio del desempleo (t+1 - t-1) y nivel de desempleo al**

## momento del crédito EFF t0. 18 países\*.



*Nota:\* El desempleo es la proporción de la población activa que no tiene trabajo pero que busca trabajo y está disponible para realizarlo. Las definiciones de población activa y desempleo difieren según el país. La variación del desempleo se consideró como el promedio de años de duración del crédito.*

*Fuente: Banco Mundial*

*Elaboración: Propia*

Por lo tanto, en temática de empleo no parece existir evidencia de que el préstamo mejore las condiciones del trabajo en el país. No obstante, la causalidad del crédito del FMI como el factor que determina el crecimiento del desempleo -en lugar de su disminución- necesita de una evaluación de impacto. De tal manera que la información presentada en este artículo es descriptiva y exploratoria. A pesar de ello, los resultados muestran que el empleo no es uno de los sectores que un crédito del FMI solucione, al contrario, lo pauperiza tendencialmente. Es posible que este sea el resultado de las mismas condiciones en política económica que genera estos problemas. En ese sentido, observar ciertas condicionalidades que se exigieron para otorgar el crédito -y sus flujos- en otros países puede dar una pista de lo que probablemente ocurriría en Ecuador.

En este artículo se consideró a Grecia considerando que tiene un crédito de estas características -a pesar de que también tiene otros tipos de crédito con el mismo organismo- y su política monetaria no tiene la ventaja de poseer moneda propia (pertenece a la UE), a diferencia de Argentina, que también tiene otro tipo de crédito (Stand By). Analizar las posibles condiciones que a las que se desea someter el país van a permitir tomar medidas que posibiliten interpelar dichas condiciones no solo como no adecuadas socialmente, sino como económicamente ineficientes. El resumen de algunas de algunas de las condiciones de Grecia, en distintos sectores, se muestra a continuación:

## Gráfico 2. Condiciones del crédito EFF en ciertos sectores de Grecia 2012-2016.

| Sector                           | Condiciones  |
|----------------------------------|--|
| Mercados laborales               | El gobierno debe legislar un seguro del nivel del salario mínimo determinado por el comercio colectivo nacional en un 22 por ciento, con respecto hasta el final del periodo del programa, y un descuento adicional del 10 por ciento para los jóvenes, que se aplicará en general en ninguna condición económica.   |
|                                  | El gobierno debe legislar medidas para reducir el campo de juego en la contratación colectiva, a nivel nacional (a) eliminación de los "efectos de cascada" de la negociación del contrato; (b) eliminación de la "trampas" en todos los contratos privados; (c) eliminación del arbitraje obligatorio.  |
|                                  | El Gobierno debe adoptar medidas para reducir los mercados laborales, en particular estableciendo un calendario para revisar el establecimiento del salario mínimo y reduciendo los costos de salida del mercado laboral y los costos de salarios.   |
|                                  | Adoptar legislación para abrir las profesiones de traducción a los abogados, derogar la disposición sobre la indemnización por despido de los abogados en caso de separación voluntaria y ajustar la referencia al salario mínimo de los abogados.   |
|                                  | Adoptar legislación para reducir el sector público de los desempleados de larga duración.  |
| Privatización                    | Adoptar medidas para fortalecer el marco institucional de la privatización, transferir la propiedad de los activos al Banco del Fondo de Privatización y eliminar los obstáculos jurídicos para la privatización.  |
|                                  | Autoridades para eliminar los obstáculos en el programa de privatización.  |
|                                  | Adaptar una ley para fortalecer el control de HADP en las empresas en las que se acumula patrimonio e implementar las acciones gubernamentales pendientes en apoyo al programa de privatización de 2014.   |
| Servicio Civil y Empleo Público  | El Gobierno debe adaptar planes de licitación de personal, aprobar objetivos trimestrales sobre los salidos obligatorios, aprobar límites máximos anuales de empleo público para las administraciones públicas hasta 2015, y adoptar legislación para nacionalizar y reducir el presupuesto de contratación y eliminar las excepciones para reducir el plan de estabilidad al personal de entidades públicas de clientes privados cuyos puestos se hayan suprimido.  |
|                                  | El Gobierno completará los planes de licitación de personal para los miembros competentes y los contratos para disminuir los puestos e empleos depositados y sobre esa base, establecer objetivos trimestrales para los salidos obligatorios hasta finales de 2014 (par. 35).  |
|                                  | El Gobierno emita todos los actos legales necesarios para colocar al menos a 4.200 empleados ordinarios en el seguro de estabilidad a fines de julio.  |
|                                  | Alinear las prestaciones de jubilación del sector público con las mejores prácticas de la UE.  |
|                                  | Adoptar la reforma de la tarifa salarial para que entre en vigor el 1 de enero de 2015.  |
|                                  | Suprimir 40 cargos con un coste anualizado de 244 millones de euros.   |
| Reforma a las pensiones          | El gobierno aprueba las pensiones con protecciones para los pensionistas de bajos ingresos, y la base de contribuciones a la seguridad social, para permitir una reducción de la tasa totalmente financiada (calculada anualmente el 5 por ciento a partir del 1 de enero de 2012).  |
|                                  | Adoptar legislación para reformar el sistema de contribuciones a la seguridad social, el ampliar la base de contribuciones, el simplificar el calendario de contribuciones de los distintos fondos, el desplazar la financiación de los ingresos sobre los miembros a las contribuciones, y el reducir las protecciones de las contribuciones que a puntos consecutivos. Las reformas se articulan en su totalidad para el 1 de enero de 2015, serán neutras en cuanto a los ingresos y preservarán el equilibrio a largo de los distintos fondos. |
|                                  | Adoptar un paquete de reforma de las pensiones basado en estudios de factibilidad concluidos o en estudio sobre el concepto del sistema de pensiones, en todos los fondos complementarios y fondos de reserva global.  |
| Otras reformas del sector social | El Gobierno creará los nuevos fondos de seguridad social y refinará otros puntos de protección de seguridad social para permitir una reducción de la tasa de contribuciones a la seguridad social totalmente financiada.   |

**Notas:**\* El Fondo de Desarrollo de Activos de la República Helénica es una subsidiaria directa los activos del Estado griego que le han sido asignados y administra la implementación del programa de privatización en Grecia, y en particular, la implementación del Plan de Desarrollo de Activos "ADP".

**\*\*IKA Seguro Social en Grecia**

**Fuente: FMI-MonaData**

**Elaboración: Propia**

Es necesario considerar que algunas de estas propuestas pueden configurar las condicionalidades que operen en el país. La mayoría de ellas en lugar de operar de forma contracíclica lo que hacen es profundizar la situación complicada de un país, por lo que es necesario cuestionarse de si el crédito es necesario. Esto, articulado a medidas como las pretendidas como suprimir el Impuesto a la Salida de Divisas, privatizaciones, entre otras, pueden generar un problema económico de considerables magnitudes en Ecuador; como la ley de fomento productivo ya inició. Por lo tanto, alternativas como un aumento del ISD y supresión de la evasión/elusión fiscal aparecen como una posibilidad en lugar a un crédito con este organismo internacional, mismo que puede ser el inicio de una espiral de deuda interminable.

## Anexo 1

| Países                 | Continente | Fecha Crédito |
|------------------------|------------|---------------|
| ALBANIA                | Europa     | 2014          |
| ANGOLA                 | África     | 2018          |
| ARMENIA                | Asia       | 2014          |
| BARBADOS               | América    | 2018          |
| BOSNIA AND HERZEGOVINA | Europa     | 2016          |
| CYPRUS                 | Europa     | 2013          |
| EGYPT                  | África     | 2016          |
| GABON                  | África     | 2017          |
| GEORGIA                | Europa     | 2017          |
| GREECE                 | Europa     | 2012          |
| IRELAND                | Europa     | 2010          |
| JAMAICA                | América    | 2013          |
| JORDAN                 | Asia       | 2016          |
| MONGOLIA               | Asia       | 2017          |
| PAKISTAN               | Asia       | 2015          |
| PORTUGAL               | Europa     | 2011          |
| SERBIA AND MONTENEGRO  | Europa     | 2002          |
| SEYCHELLES             | África     | 2009          |
| SRI LANKA              | Asia       | 2016          |
| TUNISIA                | África     | 2016          |
| UKRAINE                | Europa     | 2015          |

**Fuente: FMI-MonaData**

*Elaboración: Jonathan Báez*

---

Fuente: <https://coyunturaisip.wordpress.com/2019/02/28/lo-que-puede-venir-desempleo-y-condiciones-del-credito-con-el-fmi/>